

Toelichting

Algemeen

Per 1 augustus 2020 valt het peuterspeelzaalwerk onder de cao kinderopvang en niet langer onder de cao Sociaal Werk. Vanaf die datum moeten organisaties aan de hand van de daarvoor opgestelde overgangsregeling voor 1 maart 2021 overstappen naar de cao kinderopvang.

De representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties in het welzijnswerk en de maatschappelijke dienstverlening en de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties in de kinderopvang wensen de verplichtstelling van Pensioenfonds Zorg en Welzijn (hierna: PFZW) in verband hiermee te actualiseren.

Een en ander heeft geleid tot het voornemen van voornoemde sociale partners:

- om het ministerie van SZW te verzoeken per 1 januari 2022 de werkingssfeer van de verplichtstelling van PFZW op de hieronder genoemde punten gedeeltelijk in te trekken c.q. gelijktijdig te wijzigen; en
- om PFZW te verzoeken bijlage a bij het pensioenreglement (waarin de verplichtstelling van het fonds is opgenomen) hiermee in overeenstemming te brengen vanaf het moment waarop de gewijzigde respectievelijk gedeeltelijk ingetrokken verplichtstelling in werking treedt.

GEDEELTELIJKE INTREKKING: VERPLICHTSTELLING WELZIJSWERK EN DE MAATSCHAPPELIJKE DIENSTVERLENING (SCHRAPPEN PEUTERSPEELZAALWERK)

Sociale partners in het welzijnswerk en de maatschappelijke dienstverlening bepalen de omschrijving van de definitie van een werkgever in het welzijnswerk en de maatschappelijke dienstverlening in onderdeel A, letter g van de verplichtstelling van PFZW (hierna: verplichtstelling WMD).

In lijn met de wens van sociale partners Sociaal Werk wordt het onderdeel peuterspeelzaalwerk¹ (zie *onderdeel A, letter g, onderdeel 2*) uit de verplichtstelling WMD geschrapt. In dit kader worden de punten 3 t/m 8 in onderdeel A, letter g, omgenummerd in de punten 2 t/m 7.

Het onderdeel peuterspeelzaalwerk wordt na schrapping uit de verplichtstelling WMD geactualiseerd en overgeheveld naar de definitie van werkgever in de Kinderopvang (*zie onderdeel A, letter h van de verplichtstelling van PFZW*).

WIJZIGING VERPLICHTSTELLING: WERKGEVER IN DE KINDEROPVANG

Sociale partners kinderopvang bepalen de definitie van een werkgever in de kinderopvang als opgenomen in onderdeel A, letter h van de verplichtstelling van PFZW (hierna: verplichtstelling kinderopvang). Hieronder is vermeld op welke punten de werkingssfeer van de verplichtstelling kinderopvang wordt aangepast.

¹ Het onderdeel peuterspeelzaalwerk dat wordt geschrapt uit de verplichtstelling WMD luidt als volgt:

"2. peuterspeelzaalwerk: het bieden van speel- en/of aanvullende ontwikkelingsmogelijkheden aan kinderen in de leeftijd vanaf 2 jaar tot aan het moment waarop zij basisonderwijs kunnen volgen, gedurende minder dan 4 aaneengesloten uren per dag."

Uitbreiding: opnemen peuterspeelzaalwerk in verplichtstelling kinderopvang

Met het toevoegen van peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) onder punt 1 sub c van de verplichtstelling wordt de werkingssfeer van de verplichtstelling kinderopvang uitgebreid. Bij de overheveling van het peuterspeelzaalwerk vanuit de verplichtstelling WMD naar de verplichtstelling KO, wensen sociale partners kinderopvang de kenmerken uit de huidige verplichtstelling kinderopvang als uitgangspunt te nemen. Dit heeft tot gevolg dat na de overheveling meer peuterspeelzalen onder de verplichtstelling kinderopvang gaan vallen dan onder de verplichtstelling WMD het geval was. Hieronder wordt dit toegelicht.

- *Natuurlijke personen vallen onder werkingssfeer*

De werkgeversdefinitie in de verplichtstelling kinderopvang bevat niet alleen rechtspersonen maar ook natuurlijke personen. Dit betekent dat niet alleen peuterspeelzalen die rechtspersonen zijn maar ook peuterspeelzalen die zijn aan te merken als natuurlijke personen onder de werkingssfeer van de verplichtstelling kinderopvang komen te vallen. In vergelijking met de werkgeversdefinitie onder de verplichtstelling WMD, die alleen rechtspersonen onder de werkingssfeer brengt, is de verplichtstelling kinderopvang op dit punt dus ruimer.

- *Schrappen hoofdzakelijkheids criterium voor peuterspeelzalen*

De verplichtstelling WMD geldt alleen voor rechtspersonen die voor meer dan 50% van de inkomsten maatschappelijke zorg of hulp verlenen als omschreven in de verplichtstelling. Noch in de verplichtstelling kinderopvang noch in de cao kinderopvang is een dergelijk hoofdzakelijkheids criterium opgenomen.

Sociale partners kinderopvang wensen het hoofdzakelijkheids criterium uit de verplichtstelling WMD niet over te nemen in de verplichtstelling kinderopvang. Hierdoor valt een peuterspeelzaal direct onder de verplichtstelling kinderopvang als deze – in welke mate ook – de in de verplichtstelling kinderopvang omschreven activiteiten verricht. In vergelijking met de werkgeversdefinitie onder de verplichtstelling WMD, is de verplichtstelling kinderopvang voor peuterspeelzalen op dit punt dus ruimer.

- *Financieringseis & verduidelijking vergoeding kinderopvang*

De zogeheten “financieringseis” op grond van de verplichtstelling WMD - dat inkomsten geheel of ten dele direct of indirect uit zorgverzekeringen of van de overheid moeten komen - wordt voor peuterspeelzalen niet overgenomen in de verplichtstelling kinderopvang.

Bij de verplichtstelling kinderopvang geldt een andere financieringseis. Het moet het gaan om een natuurlijke of rechtspersoon die tegen vergoeding kinderopvang verzorgt. In lijn met de cao kinderopvang wordt onder vergoeding in de verplichtstelling kinderopvang ook verstaan subsidie met eventuele ouderbijdrage. Alle werkgevers die peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) verrichten vallen dus onder de werkingssfeer van de verplichtstelling kinderopvang ongeacht waar de inkomsten vandaan komen.

Uitbreiding: uitschrijven van kinderopvang

In lijn met de cao kinderopvang is het begrip “kinderopvang” uitgeschreven onder punt 1 van de verplichtstelling kinderopvang.

Hieruit blijkt dat kinderopvang omvat:

- a. dagopvang;
- b. voor-, tussen-, buiten- en naschoolse opvang;
- c. peuteropvang (peuterspeelzaalwerk);
- d. (bemiddeling bij) gastouderopvang

Ter verduidelijking wordt expliciet in de verplichtstelling onder punt 1 vermeld dat het overblijven is uitgezonderd. Het gaat hier niet om een materiële wijziging, maar om een codificatie van het bestaande beleid. Onder "overblijven" wordt in lijn met de cao kinderopvang verstaan: *"het toezichthouden op schoolgaande kinderen dat zich beperkt tot het toezicht tijdens de middagpauze"*.

Zoals hiervoor vermeld wordt de werkgeversdefinitie kinderopvang uitgebreid met het toevoegen van peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) aan de opsomming van kinderopvang (zie onder punt 1 sub c). Sociale partners kinderopvang hebben echter geconstateerd dat de omschrijving van de bedrijfsactiviteit peuterspeelzaalwerk, afkomstig uit de verplichtstelling WMD, niet meer actueel is. Om die reden wensen sociale partners aan deze bedrijfsactiviteit na de overheveling in de verplichtstelling kinderopvang een andere uitleg te geven. Bij geactualiseerde peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) in de zin van de verplichtstelling kinderopvang gaat het om *"het bieden van speel- en aanvullende ontwikkelingsmogelijkheden aan kinderen in de leeftijd vanaf 2 jaar tot aan het moment waarop zij basisonderwijs kunnen volgen, gedurende een aantal dagdelen per week, niet zijnde de hele dagopvang"*.

Wat anders is aan deze definitie ten opzichte van de bedrijfsactiviteit peuterspeelzaalwerk uit de verplichtstelling WMD is hierboven gearceerd weergegeven.

- Met de eerste aanscherping wordt verduidelijkt dat speel- en ontwikkelingsmogelijkheden gelijk gesteld worden. Immers, in een peuterspeelzaal wordt doorgaans ook spelenderwijs geleerd en door te spelen ontwikkelt het kind zich. Sociale partners achten het om die reden meer gepast om *"speel- en/of aanvullende ontwikkelingsmogelijkheden"* te vervangen door *"speel- en aanvullende ontwikkelingsmogelijkheden"*.
- De tweede wijziging ziet op de toevoeging van de zinsnede: *"gedurende een aantal dagdelen per week, niet zijnde hele dagopvang"*. Dit komt in de plaats van *"gedurende minder dan 4 uren per dag"*. Het uren criterium is geschrapt omdat peuteropvangorganisaties vrij zijn hun aanbod flexibel in te richten en zelf kunnen kiezen hoeveel uren zij per dag willen aanbieden.

Uitbreiding: slotbepaling inzake begeleidende en/of ondersteunende diensten is ook van toepassing op werkgevers die peuterspeelzaalwerk verrichten (punt 2)

De bestaande slotbepaling ten behoeve van kinderopvang die is opgenomen in punt 2 van de verplichtstelling kinderopvang² wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

"2. tegen vergoeding ~~bemiddelende en/of~~ begeleidende en/of ondersteunende diensten verricht ten behoeve van kinderopvang."

Sociale partners wensen de nieuwe slotbepaling ten opzichte van de huidige slotbepaling op twee punten aan te passen:

² "2. tegen vergoeding bemiddelende en/of begeleidende en/of ondersteunende diensten verricht ten behoeve van kinderopvang."

- De passage rondom bemiddelde diensten die in de huidige slotbepaling is opgenomen wordt verwijderd omdat deze overbodig is geworden (zie doorgehaalde passage hierboven). Deze bepaling rondom bemiddelende diensten - die uitsluitend ziet op bemiddeling bij gastouderopvang - is immers niet meer nodig in de slotbepaling nu bij het uitschrijven van kinderopvang onder punt 1 sub d van de verplichtstelling kinderopvang ook al melding wordt gemaakt van (bemiddeling) bij gastouderopvang (zie eerder genoemde verduidelijking).
- De slotbepaling krijgt een ruimer bereik in die zin dat deze ook van toepassing is op de natuurlijke of rechtspersoon die peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) verricht. De verplichtstelling kinderopvang wordt op dit punt dus uitgebreid. Dit betekent dat werkgevers die tegen vergoeding begeleidende en/of ondersteunende diensten verrichten voor werkgevers die peuteropvang (peuterspeelzaalwerk) verrichten eveneens onder de werkingssfeer van de verplichtstelling kinderopvang worden gebracht.